



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (b209/18.05.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2812/25.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D434 din 26.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1 Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea unor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Demersul legislativ urmărește reglementarea obligației ca operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată să accepte plata cu cardurile de debit și credit efectuată online, printr-un sistem electronic modern de plată la distanță.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) precizăm că structura **Expunerii de motive** trebuie să respecte criteriile prevăzute la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar să conțină referiri la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, precum și la consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ. Întrucât propunerea legislativă are implicații bugetare, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, devin incidente și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea dispozițiilor Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

b) la **titlu**, în acord cu uzanțele normative și având în vedere că intervențiile legislative preconizate vizează exclusiv modificarea unor prevederi ale actului normativ de bază, este necesară eliminarea sintagmelor „Proiect de”, respectiv „și completarea”;

c) expresia „ARTICOL UNIC”, plasată după formula introductivă, se va elimina;

d) întrucât se preconizează modificarea, nu și completarea actului normativ de bază, sintagma „și se completează” din **partea introductivă** a **art.I** și sintagmele „se modifică și” din **părțile dispozitive** de la **pct.1-4** se vor elimina;

e) la **pct.1** al **art.I**, în textul propus pentru art.1 alin.(1), pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „atât fizic, la casierie” să fie înlocuită cu sintagma „**atât la casieriile proprii**”;

f) referitor la **pct.4** al **art.I**, semnalăm că normele preconizate la alin.(1) și (2) reprezintă norme necesare pentru punerea în aplicare a proiectului actului normativ; acestea nu se integrează în actul normativ de bază, ci trebuie redate ca dispoziții finale ale proiectului de lege.

Prin urmare, pentru rigoare normativă, recomandăm ca respectivele norme să fie redate într-un articol distinct al proiectului, art.II, cu următoarea redactare:

Art.II – (1) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor, împreună cu Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Economiei, Antreprenorialului și Turismului, cu consultarea Băncii Naționale a României, modifică în mod corespunzător Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, **aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.949/2017.**

(2) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorii economici furnizori de servicii de utilitate publică și instituțiile publice care încasează impozite, taxe, amenzi, dobânzi, penalități de întârziere, penalități și alte obligații de plată au obligația de a implementa sistemul electronic modern de plată la distanță, prevăzut la art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003, cu modificările și completările ulterioare.

5. Având în vedere multiplele intervenții legislative aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.193/2002, recomandăm inserarea în finalul proiectului a unui nou articol, conținând *dispoziția de republicare* a actului normativ de bază, după cum urmează:

„Art.III – Ordonanța de urgență a Guvernului nr.193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.942 din 23 decembrie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.250/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE

Florentin JORDACHE

București

Nr. 461/23.06.2021



H.G. nr. 949/2017

M. Of. nr. 11/5 ian. 2018

Hotărâre privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Ordonanță de urgență privind introducerea sistemelor moderne de plată

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2003

M. Of. nr. 429/18 iun. 2003

- | | | | |
|---|---|--|--|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 36/2003
Ordonanță privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 232/2003 | M. Of. nr. 68/2 feb. 2003
M. Of. nr. 373/31 mai 2003 | modifică art.1, art.2 alin. (5), art.3 alin. (2) lit. a) |
| 2 | modificări prin L. nr. 232/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală | M. Of. nr. 373/31 mai 2003 | abrogă modificările făcute prin O.G. nr. 36/2003 |
| 3 | modificări prin L. nr. 250/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată | M. Of. nr. 429/18 iun. 2003 | modifică art.1, art.2 alin. (1), (5) și (6), art.3 alin.(2) lit a), b) și c), art.4; introduce alin. (2_1) la art.2 |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 250/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată | M. Of. nr. 429/18 iun. 2003 | |
| 5 | modificări prin O.G. nr. 86/2003
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 | M. Of. nr. 624/31 aug. 2003
M. Of. nr. 930/23 dec. 2003 | modifică art.2 alin. (4) - (6); abrogă art. 3 alin. (1); |
| 6 | modificări prin L. nr. 609/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 86/2003 privind reglementarea unor măsuri în materie financiar-fiscală | M. Of. nr. 930/23 dec. 2003 | aprobă cu modificări O.G. nr. 86/2003 |
| 7 | modificări prin L. nr. 70/2015
Lege pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată | M. Of. nr. 242/9 apr. 2015 | la 9 mai 2016 modifică art. 3 alin. (4); introduce art. 1_1, art. 2_1 - 2_3, alin. (2_1) și (2_2) la art. 3 |
| 8 | modificări prin L. nr. 209/2016
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată | M. Of. nr. 913/14 nov. 2016 | modifică art. 1 alin. (1) și (3), art. 2 alin. (1) și art. 3; introduce alin. (4)-(7) la art. 1 alin. (3) |
| 9 | modificări prin L. nr. 191/2018
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată | M. Of. nr. 642/24 iul. 2018 | modifică art. 1 alin. (3), (5) și (6), art. 2 alin. (1), (2) și (3) - (5) și art. 3 alin. (1) lit. b), h) și i); abrogă art. 1 alin. (2) și art. 2 alin. (2_1) |